

**Россия**

**Ростовская область Егорлыкский район**

**Администрация Егорлыкского сельского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«31» октября 2024 г. **№ 434** ст. Егорлыкская

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Решения Собрания депутатов Егорлыкского сельского поселения от 18.10.2022 г. № 39 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Егорлыкское сельское поселение», постановлением Администрации Егорлыкского сельского поселения от 02.07.2024 года № 236 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Егорлыкского сельского поселения Егорлыкского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Егорлыкское сельское поселение»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Егорлыкского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Егорлыкского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Егорлыкского сельского поселения  И.И. Гулай

Постановление вносит:

сектор экономики и финансов

Администрации Егорлыкского

сельского поселения

Приложение

к постановлению Администрации Егорлыкского сельского поселения

от 31.10.2024 г. № 434

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Егорлыкского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 –2024 годах и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 21.10.2024 № 724.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета на будущий период.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Егорлыкского сельского поселения ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, решение первоочередных задач, что является базовым условием для устойчивой экономики Егорлыкского сельского поселения и социальной стабильности.

В 2023 году исполнение бюджета Егорлыкского сельского поселения составило: по доходам – 136 039,4 тыс. рублей, что на 67 781,9 тыс. рублей больше по сравнению с 2022 годом, и по расходам – 143 108,1 тыс. рублей, что на 84 181,7 тысячи рублей больше по сравнению с 2022 годом.

Фактически сложившийся дефицит составил 7 068,7 тысячи рублей.

Основные доходные источники бюджета Егорлыкского сельского поселения – собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 51 893,2 тыс. рублей, или 38,1 процентов всех поступлений.

Безвозмездные поступления бюджета поселения в 2023 году составили 84 146,2 тысячи рублей, или 61,9 процента всех поступлений.

Расходы бюджета Егорлыкского сельского поселения Егорлыкского района исполнены в сумме 143 108,1 тыс. рублей или 98,8 процента плановых назначений.

Бюджетная политика, проводимая в 2023 году в области расходов, как и прежде, была направлена на финансовое обеспечение базовых услуг, прежде всего, в отраслях социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. Существенную долю расходов бюджета Егорлыкского сельского поселения Егорлыкского района составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство - 106 232,6 тысяч рублей, что составляет 74,2 % от общего объема расходов поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Егорлыкского сельского поселения.

За 1 полугодие 2024 года исполнение бюджета Егорлыкского сельского поселения составило по доходам в сумме 22 967,0 тысячи рублей или 35,9 % к годовому плану и по расходам в сумме 26 568,6 тысячи рублей или 40,6 % к годовому плану. Дефицит бюджета поселения по итогам 1 полугодия 2024 года составил 3 601,6 тысячи рублей. Уменьшение поступления доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года на 8 809,0 тысячи рублей произошло преимущественно из-за снижения доли безвозмездных поступлений в бюджет поселения.

Налоговая политика в 2024 году в Ростовской области и соответственно в Егорлыкском сельском поселении, выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших на территории Егорлыкского сельского поселения в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета поселения.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода с 1 января 2025 года на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Егорлыкского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Егорлыкского сельского поселения.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Параметры бюджета Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будут сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Егорлыкского сельского поселения на 2025 – 2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Егорлыкского сельского поселения от 11.10.2024 № 402

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Егорлыкского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Егорлыкском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на муниципальном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по земельному налогам следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Егорлыкского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Егорлыкского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Егорлыкского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие структурных подразделений Администрации Егорлыкского сельского поселения, муниципального учреждения Егорлыкского сельского поселения в соответствии с постановлением Администрации Егорлыкского сельского поселения от 12.07.2024 № 242 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Егорлыкского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Егорлыкского сельского поселения.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Егорлыкского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Егорлыкского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.4. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия, включая памятники и воинские захоронения в Егорлыкском сельском поселении.

2.5. Жилищно-коммунальное хозяйство.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

передаче части полномочий по организации теплоснабжения населения с предоставлением иного межбюджетного трансферта на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения за услугу по теплоснабжению.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий.

В рамках реализации решения Собрания депутатов Егорлыкского сельского поселения от 21.02.2023 № 53 «Об инициативных проектах, выдвигаемых на территории муниципального образования Егорлыкское сельское поселение» и в целях вовлечения жителей Егорлыкского сельского поселения и субъектов бизнеса в решение вопросов местного значения продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей поселения в решении вопросов местного значения.

5. Обеспечение сбалансированности

бюджета Егорлыкского сельского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Егорлыкского сельского поселения.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Егорлыкского сельского поселения

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать изменения остатков на счетах по учету средств бюджетов.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального

финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов поселения.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.