

Утверждены приказом Департамента
государственной службы
и кадровой политики области
от 14 декабря 2015 № 228
(приложение)

**Методические рекомендации
по осуществлению полномочий по противодействию коррупции в
органах местного самоуправления муниципальных районов и сельских
поселений**

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны для оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений по вопросам противодействия коррупции в целях применения единых подходов.

Методические рекомендации подлежат уточнению по мере внесения изменений в федеральное законодательство, а также обобщения практического опыта их применения.

В Методических рекомендациях применяются следующие понятия и термины:

- законодательство о противодействии коррупции:

а) федеральные законы:

- от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- иные федеральные законы в сфере противодействия коррупции;

б) указы Президента Российской Федерации:

- от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

- от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;
- от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»;
- от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
- иные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции;
- в) постановления Правительства Российской Федерации:
 - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
 - иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции;
- г) региональные нормативные правовые акты:
 - закон области от 9 июля 2009 года № 2054-ОЗ «О противодействии коррупции в Вологодской области»;
 - постановление Губернатора Вологодской области от 24 мая 2012 года № 284 «Об утверждении Положения о порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации»;
 - иные региональные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;
- д) муниципальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции:
 - сведения о доходах - сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими на себя, супругу (супруга) и несовершеннолетних детей;
 - раздел «Противодействие коррупции» официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» - раздел, в котором в структурированном виде размещается информации о противодействии коррупции;

2. Эффективное решение проблем в сфере предупреждения и пресечения различных коррупционных проявлений в деятельности органов местного самоуправления напрямую зависит от разработки и внедрения комплекса мер по противодействию коррупции с учетом требований законодательства, административной реформы, работы кадровых подразделений и лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также региональной специфики.

В соответствии с Федеральными законами от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории области осуществление мер по противодействию коррупции в границах сельских поселений передано на уровень муниципальных районов.

Таким образом, муниципальные районы при осуществлении полномочий в сфере противодействия коррупции осуществляют комплекс мер с учетом сельских поселений, входящих в их состав, за исключением отдельных административных процедур в отношении муниципальных служащих сельских поселений.

К мерам, принимаемым органами местного самоуправления муниципального района относятся:

2.1. Нормативное правовое обеспечение в сфере противодействия коррупции.

В целях поддержания муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в актуальном состоянии необходимо проводить мониторинг действующего законодательства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции на предмет его изменения. Мониторинг осуществляется ежемесячно лицом, проводящим правовую экспертизу муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов. Официальное опубликование принятых правовых актов осуществляется на Официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru/>). Информация о подписании Президентом Российской Федерации правовых актов (указов, законов, соглашений, внесении проектов) размещается на его официальном сайте (<http://www.kremlin.ru/acts/news>). Также в целях своевременной подготовки изменений в муниципальные правовые акты рекомендуется изучать информацию о внесенных законопроектах на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации (<http://www.duma.gov.ru/legislative/statistics/>, <http://asozd2.duma.gov.ru/>).

При установлении необходимости внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции

либо принятия иных, осуществляется подготовка проекта(ов) муниципального(ых) правового(ых) акта(ов) (далее – проект МПА).

В отношении данного проекта МПА проводится правовая экспертиза. В случае, если проект МПА носит нормативный характер, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводится антикоррупционная экспертиза с целью выявления коррупциогенных факторов и их устранения.

При выявлении норм, содержащих коррупциогенные факторы и нарушения норм федерального и регионального законодательства, проект МПА возвращается исполнителю для их устранения.

Проект МПА нормативного характера размещается в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Срок проведения экспертизы составляет семь календарных дней с даты размещения проекта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Если в семидневный срок замечания не поступили, готовится справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта МПА, которая также размещается в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект направляется в органы прокуратуры для проведения антикоррупционной экспертизы по вопросам, касающимся:

прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании;

социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы.

В целях подготовки предложений, направленных на совершенствование нормотворческой деятельности, осуществляется анализ выявленных в проектах МПА коррупционных факторов.

2.2. Организация мероприятий по противодействию коррупции.

Для системной работы по вопросам противодействия коррупции необходимо подготовить и утвердить план мероприятий по противодействию коррупции, а также осуществлять контроль за его выполнением.

План по противодействию коррупции разрабатывается ежегодно на следующий год и утверждается руководителем органа местного самоуправления в последнем квартале текущего года. План подлежит размещению в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В плане по каждому мероприятию определяются ответственные лица за его выполнение, а также сроки его исполнения.

Контроль за выполнением плана осуществляет руководитель органа местного самоуправления либо лицо им уполномоченное. В целях контроля целесообразно организовать предоставление руководителю органа местного самоуправления ежеквартального отчета об исполнении пунктов плана, а также при необходимости предложений по внесению изменений в план мероприятий по противодействию коррупции.

По окончании года подготавливается годовой отчет о работе органа местного самоуправления по выполнению мероприятий по противодействию коррупции, который размещается также в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях совершенствования работы по вопросам противодействия коррупции проводится мониторинг реализации мер по противодействию коррупции, по результатам которого готовятся предложения по устранению выявленных замечаний и недостатков, внесению дополнений в план по противодействию коррупции на следующий год.

К организационным мероприятиям по противодействию коррупции также относится эффективное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной государственной власти области, органами местного самоуправления иных муниципальных районов, сельских поселений по вопросам противодействия и профилактики коррупции.

Взаимодействие включает:

- распространение позитивного опыта противостояния попыткам коррупционного давления;
- участие в семинарах, «круглых столах» и иных мероприятиях, направленных на повышение уровня антикоррупционной правовой грамотности граждан и муниципальных служащих;

- подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции, определяющих взаимные права и обязанности сторон в сфере противодействия коррупции.

Другим мероприятием по противодействию коррупции является содействие развитию общественного контроля, которое может быть выражено в:

- привлечении представителей общественных организаций на муниципальном уровне к деятельности органа местного самоуправления (общественный совет при органе местного самоуправления, участие представителей общественности в аттестационных, конкурсных комиссиях, комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов);

- проведение публичных информационных мероприятий с участием общественных объединений для обсуждения проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений;

- создании условий для развития антикоррупционных общественных организаций и общественного контроля за муниципальными закупками.

2.3. Информационное обеспечение, взаимодействие с общественностью в ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции.

В рамках информационного обеспечения на официальном сайте муниципального образования в информационно-коммуникационной сети «Интернет» подраздел «Противодействие коррупции» наполняется в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерства труда Российской Федерации от 7 октября 2013 года № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Размещаемая информация должна поддерживаться в актуальном состоянии.

При взаимодействии с общественностью целесообразно обеспечивать в средствах массовой информации:

- размещение материалов по антикоррупционной пропаганде;
- освещения всех установленных фактов коррупции в органах местного самоуправления.

Также необходимо проводить мониторинг печатных, электронных средств массовой информации на предмет размещения материалов по фактам коррупционных проявлений со стороны муниципальных служащих.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской

Федерации» полномочия по противодействию коррупции в информационной сфере реализуются в рамках рассмотрения обращений, содержащих сведения о коррупционной деятельности муниципальных служащих.

По фактам обращений граждан, должностных и юридических лиц, содержащих сведения о коррупционной деятельности муниципальных служащих проводятся проверки, по результатам которых принимаются соответствующие решения.

2.4. Повышение профессионального уровня муниципальных служащих и кадровое обеспечение.

В целях обеспечения соблюдения муниципальными служащими обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, необходимо проводить повышение квалификации муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, в том числе участие муниципальных служащих в семинарах по вопросам противодействия коррупции.

Организация и проведение совещаний по вопросам противодействия коррупции, участие муниципальных служащих в онлайн-совещаниях также является одной из мер повышения их профессионального уровня.

Органы местного самоуправления муниципальных образований области ежегодно организуют обучение по вопросам противодействия коррупции.

Для сведения: в целях обеспечения соблюдения муниципальными служащими обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, Департамент государственной службы и кадровой политики области ежегодно, во исполнение распоряжения Губернатора области, организует и проводит работу по обучению муниципальных служащих области.

Информация о программах и сроках проведения обучения доводится до сведения глав муниципальных районов и городских округов области.

При организации обучения учитывается категория обучаемых лиц. В течение года проводятся:

- краткосрочные тематические семинары для глав муниципальных районов, для руководителей и специалистов кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных районов, для руководителей и специалистов органов по управлению имуществом муниципальных районов;
- семинары со специалистами юридических служб (юристов) органов местного самоуправления области по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- обучающие семинары по проблемам коррупции, этике муниципальной службы и предотвращению возникновения конфликта интересов для муниципальных служащих области.

Для проверки знаний законодательства о противодействии коррупции необходимо задавать соответствующие вопросы при проведении аттестации муниципальных служащих.

В рамках работы по кадровому обеспечению необходимо:

осуществлять контроль за соблюдением муниципальными служащими запретов и ограничений, в том числе и в случае заключения ими трудового договора после увольнения с муниципальной службы;

проводить разъяснительную работу с муниципальными служащими по вопросам противодействия коррупции (в т.ч. недопустимости поведения, которое может быть воспринято как просьба о взятке);

выявлять случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, и принимать предусмотренные законодательством меры по их предотвращению, а также урегулированию конфликта интересов;

обеспечить реализацию муниципальными служащими обязанности уведомлять работодателя, органы прокуратуры Российской Федерации, иные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Организация и оказание методической помощи комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов также включаются в комплекс мер по кадровому обеспечению.

2.5. Осуществление контроля финансово-хозяйственной деятельности в целях предупреждения коррупции.

В рамках контроля финансово-хозяйственной деятельности в целях предупреждения коррупции:

- проводятся проверки эффективности расходования бюджетных средств и целевого использования имущества;

- принимаются меры по обеспечению механизма предоставления муниципального имущества на конкурсной основе;

- совершенствуется порядок использования муниципального имущества, муниципальных расходов, а также порядок передачи прав на использование муниципального имущества и его отчуждение;

- осуществляется контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление;

- осуществляется контроль за выполнением требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- осуществляется внешний и внутренний финансовый контроль.

2.6. Внедрение антикоррупционных механизмов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

В целях профилактики коррупционных правонарушений представителю нанимателя муниципального служащего на уровне муниципального района необходимо проводить предварительный анализ сведений о доходах с учетом данных, содержащихся в личных делах.

В случае выявления предоставления муниципальным служащим неполных или недостоверных сведений о доходах в отношении такого лица

проводится проверка в порядке, установленном постановлением Губернатора Вологодской области от 24 мая 2012 года № 284 «Об утверждении Положения о порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации».

3. Должностное лицо или структурное подразделение сельского поселения (при наличии), на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, осуществляют следующее:

3.1. В рамках нормативного правового обеспечения противодействия коррупции сельские поселения принимают меры по внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты поселения, обеспечивают размещение таких актов и их проектов в установленном порядке на официальном сайте муниципального образования (сельского поселения при наличии или района).

3.2. При организации мероприятий по противодействию коррупции оказывают содействие развитию общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией и обеспечивают эффективное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной государственной власти области, органами местного самоуправления иных муниципальных районов, сельских поселений по вопросам противодействия и профилактики коррупции.

3.3. Взаимодействие с общественностью в ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции осуществляется путем:

рассмотрения и направления ответов на обращения, содержащих сведения о коррупционной деятельности муниципальных служащих;

проведение проверок по фактам обращений граждан, должностных и юридических лиц;

проведение ежегодного анализа результатов рассмотрения жалоб и обращений о фактах коррупции.

3.4. В рамках работы по кадровому обеспечению:

осуществляют контроль за соблюдением муниципальными служащими запретов и ограничений, в том числе и в случае заключения ими трудового договора после увольнения с муниципальной службы;

проводят разъяснительную работу с муниципальными служащими по вопросам противодействия коррупции (в т.ч. недопустимости поведения, которое может быть воспринято как просьба о взятке);

выявляют случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, и принимать предусмотренные законодательством меры по их предотвращению, а также урегулированию конфликта интересов.

3.5. В рамках осуществления контроля финансово-хозяйственной деятельности в целях предупреждения коррупции:

- принимают меры по обеспечению механизма предоставления муниципального имущества на конкурсной основе;

- совершенствуют порядок использования муниципального имущества, муниципальных расходов, а также порядка передачи прав на использование муниципального имущества и его отчуждение;

- принимают меры за выполнением требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- осуществляют контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление.

- осуществляют контроль за выполнением требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- осуществляют внутренний финансовый контроль.

3.6. Внедрение антикоррупционных механизмов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции осуществляется путем:

- организации и обеспечения своевременного предоставления муниципальными служащими сведений о доходах в соответствии с утвержденными перечнями должностей, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах. Методические рекомендации Министерства труда и социального развития Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки размещены на официальном сайте Департамента государственной службы и кадровой политики области в подразделе «Методические рекомендации» раздела «Противодействие коррупции»;

- приема сведений о доходах граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы;

- проведения предварительного анализа сведений о доходах лицом, в должностные обязанности которого входит профилактика коррупционных и иных правонарушений;

- проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Методические рекомендации по организации работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных

государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах, одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации о противодействии коррупции (протокол № 24 от 13 апреля 2011 года), размещены на официальном сайте Департамента государственной службы и кадровой политики области в подразделе «Методические рекомендации» раздела «Противодействие коррупции»;

- привлечения муниципальных служащих в установленном порядке к дисциплинарным взысканиям за несоблюдение ограничений и запретов, требований законодательства о противодействии коррупции.